

# 西安地区现代农业园区的现状与发展建议

王富荣<sup>1</sup>, 刘亚妮<sup>2</sup>

(1.西安市农业技术推广中心, 陕西 西安 710061; 2.西安市农业培训中心, 陕西 西安 710000)

**摘要:** 文章总结了西安地区现代农业园区建设速度快、创新方式多、聚集效应明显、经营模式超前、示范带动作用明显等发展现状, 总结了存在的产业链不完整、产品未达优质优价、人才结构不合理、融资难度大以及投资回收期长等问题, 揭示了国家及政府扶持政策持续向好、大量社会资本需要投资载体、大量劳动力保障及社会对优质农产品需求激增等发展机遇, 提出了适度扩大规模、着力提质增效、完善利益联结、组建园区联盟、打造产业聚集综合体、推动三产融合、拓展多种功能及强化品牌建设等发展建议。

**关键词:** 西安地区; 现代农业园区; 现状; 机遇; 建议

**中图分类号:** F323.3

**文献标识码:** A

**文章编号:** 94047-(2017)01-038-05

现代农业园区是高质农产品和高效农业相结合的综合体, 是用工业化理念谋划农业, 是实现农业工业化、车间化生产的重要载体, 是整合生产要素、实现产业聚集、劳动力就近转移的重要平台, 是传统农业向现代农业转变的重要方式。现代农业园区在吸纳资金、土地、技术和人才等方面的集聚效应日益明显。现代农业园区的建设, 推动了园区特色产业与现代加工业、物流业、生态观光业及农业新技术新品种栽培新方法的示范展示等有机结合。近年来, 通过政府引导、重点推进、科学规划、突出特色、龙头带动、农民参与、政策扶持、多元投入、狠抓质量、树立品牌、科技引领等方式方法, 各园区积极探索建设新模式、新机制, 形成了一批产业布局合理、要素聚集齐全、设施装备先进、配套体系健全、综合效益良好、辐射带动明显的现代农业园区。截止目前, 西安地区已建成现代农业园区387个, 建设面积达44.78万亩, 其中500亩以上的园区104个, 仅秦岭北麓环山公路沿线就建成休闲观光为主的各类农业园区85个。从目前的现状来看, 西安市城效农业向都市农业园区规模发展转型升级之路越来越明晰, 成效也越来越显著。

## 1 西安地区现代农业园区的发展现状

“十二五”期间, 西安市各级农业部门把现代农业园区的建设作为推进都市现代农业发展的重要着力点, 科学规划, 强力推进, 园区建设取得了明显成效, 数量快速增长, 质量不断提升, 园区已成为引领西安市现代农业快速发展的重要载体, 取得了较大的成绩。

### 1.1 园区建设快速推进, 建设水平显著提高

自市现代农业园区建设工作启动以来, 各区县高度重视, 通过科学谋划、强化政策扶持等措施, 突出优势产业, 创新发展模式, 使园区建设取得了长足的发展。

首先, 在数量上得到稳步增长: 目前, 全市拥有各类现代农业园区387个, 排全省第一, 并在区域布局和产业布局两个方面都实现了省级园区全覆盖(见表1)。

表1 西安市现代农业园区发展数量(数字截至2016年8月)

	园区总量	省级园区	市级园区
数量(个)	387	26	92

其次, 规模不断扩大: 全市园区建成面积总量达到44.78万亩, 占全市耕地12.54%, 高出全省平均水平1.5%。

其三, 效益提升显著: 2015年, 全市园区实现产值44.38亿元, 占全市农业总产值的20.68%。

其四,投入持续增加:现代农业园区建设工作启动以来,市级财政投入园区资金达2.6亿元人民币,带动各类资本投入47.85亿元。

### 1.2 创新了经营方式,凸显了聚集效应

西安市园区建设,顺应了现代农业发展趋势,以适度规模经营为手段,更新经营理念,创新经营方式,带动市农业优质产品和优势产业的快速发展,走出了园区建设引领现代农业发展的路子,呈现出诸多聚集效应。

1.2.1 先进生产要素聚集 全市园区中,日光温室、标准化养殖圈舍等设施面积达到24.44万亩,占全市设施总面积的60.5%,设施农业的机械化水平达到60%以上。全市园区累计引进新品种570个、新技术171项,良种良法覆盖率达95%以上,培训农民8.6万人次。园区已经成为西安市现代农业生产装备聚集区,也已成为现代农业技术的示范区。

1.2.2 先进经营理念聚集 全市园区流转土地占全市土地流转面积的61.42%,成为西安市土地流转的重要主体。流转了土地的农民,通过土地入股、技术入股、合作经营等方式,广泛参与到了园区建设和生产中,获得承包经营收益、园区务工收益、生产技能收益,有的还有二次盈余返还收益,从而使农民失地不失业、失地不失权、失地不失利。

1.2.3 现代经营模式聚集 园区大胆创新经营模式,积极探索电子商务等营销模式,取得良好的效果。现代营销模式的聚集,使园区出产物走上销售的快车道,收效良好:阎良区大荆山园区的云智能销售模式、灞桥区的顺丰直销模式、周至县周一园区的猕猴桃网上直销模式等,都取得了很好的效果。示范观光、休闲采摘、科研教育等经营方式的聚集,也使得园区的功能日益完善,一二三产业的融合发展也初具雏形。

1.2.4 优质农产品的聚集 全市市以上园区农产品全部达到无公害生产标准,农产品产地快速检测实现了全覆盖,市以上农业园区的检测率达到100%,有力地保障了园区农产品的质量。

1.2.5 优质农产品品牌聚集 园区农产品品牌占全市农业品牌总量的65%,80%以上的园区注册了自有品牌和商标,形成了盛原葡萄、富秦蔬菜等一批著名商标和知名品牌。品牌经营使园区效益得到了明显的提升。

1.2.6 优势特色产业聚集 通过园区引领,依托产业优势,突出产业特色,使园区成为特色产业的聚集区,出现了诸如周至42万亩猕猴桃板块、户县10万亩葡萄板块、阎良10万亩瓜菜板块、灞桥4万亩樱桃板块、蓝田800万羽肉鸡板块等特色板块,全市地理标志认证农产品已经达到14个。

### 1.3 创新经营模式,示范带动明显

通过大胆创新和扎实实践,西安地区形成了一批理念超前、方式创新、优势明显、可复制借鉴、具有坚实可操作性和现实意义的经营模式,示范带动了整个市域农业园区的发展。如以市场需求为导向的黄良模式、以科技创新为驱动的盛原模式、以利益共赢为拉动的大荆山模式、以精准扶贫为保障的长扬模式以及以三产融合为引领的西太农模式,他们都是着眼全局,抓住一线、突破一点,根据当地的实际、传统和需求而探索总结出来一套行之有效的模式,从而使园区的经营取得长足的发展。

## 2 存在问题

西安市现代农业园区发展取得了很大的成绩,但同时,由于发展时间短、头绪多、问题复杂、少有成功案例可供借鉴等原因,截至目前,还存在不少问题,需要切实解决,从而突破瓶颈,确保市现代农业园区建设和发展持续良性向前,优质农产品质量和产量稳步提高,园区经济效益得到明显改善。

### 2.1 产业链不完善

总体而言,西安市园区融合发展程度还比较低,产业链不够完善,从而导致园区的盈利水平较低,抗风险能力差(见表2)。

表2 西安市现代农业园区的产业构成(数据截至2016年8月)

对比项目	数量(个)	占比例	抗风险能力
总数	387		
生产型园区	286	74%	低
一二三产业兼具园区	19	<5%	高

### 2.2 产品未达优质优价

西安市园区农产品检测率已达到100%,都能够优质出产。由于农业园区的投资大、运行成本较高、产出优质等原因,要求其产品在市场上也要有

相应的合理价格来保障园区的利益，但是因为市场因素、消费习惯等诸多原因，往往出现园区的产品和周边农户的产品价格相同的现象，从而严重影响了园区的效益，降低经营者的积极性，增加园区的经营风险。

### 2.3 人才结构不合理

园区的所有制形式不同、规模大小不同，人才的结构也大不一样。一般国家或集体投资经营的园区，科研人员实力雄厚，但对营销人才的重视不够。私人或者集团投资经营的园区，科技人员的数量和专业水平大多会有所下降，但却比较重视营销队伍的培养和使用。园区日常的生产、管理人员，大多是周边的农民，以中老年和妇女为主，这些人的技术水平不强、学习能力有限，严重影响着园区的发展。

### 2.4 融资难度大

西安地区园区经营的土地，主要通过流转或租赁的方式获得，土地和地面附属物不能用来担保抵押，园区的前期投资和运行成本都很大，要良好发展，就需要大量的资金支撑，而园区几乎无法得到金融机构的资金支持，融资难的问题十分突出，有部分经营者举步维艰，难以为继，更有一些企业由于前期预估不足，融资困难，导致破产退出。

### 2.5 投资回收期长

投资回收期长是农业经营的特点，加上现代农业园区的投资额度大、运行成本高、很难优质优价等原因，致使农业园区的资本回收期更加延长。西安市园区的亩产值只有8700元/亩/年，相较于江浙等发达地区而言，差距较大，从而导致资本回收的周期延长，资本进入的意愿进一步被弱化。

## 3 存在机遇

农业行业由于投资大、效益低、资本回收期长等特点，导致企业风险大、融资困难等，但农业是国家的命脉所在，是关乎国计民生的大事，每一个国家或地区，都会把农业当作重中之重，所以投资农业是一项比较有保障的长效产业，同时，由于现代农业园区是高科技、高技术、高质量、高产品附加值新型农业经营生产模式，所以在存在风险和困难的同时，也有较大的机遇。相对而言，最近这几年是西安市发展现代农业园区的机遇期之一，有

利于园区建设、经营和发展。

### 3.1 国家及地方政府对园区的扶持政策持续向好

根据2015年省政府印发的《推进现代农业园区提质增效的意见》，“十三五”期间，陕西省将再发展省级园区200个，使省级园区的总数达到500个。同时，西安市也将进一步加大市级园区的认定和扶持力度。到“十三五”末，市级园区将达到200个。这些政策将对西安市农业园区的建设起到极大的促进作用。

### 3.2 大量社会闲置资本需要载体

随着国家宏观经济结构的调整、工业领域去除产能的不断提速和深入，大量社会闲置资本出现并开始寻求新的投资领域，部分资本就向农业转移。社会闲置资本的大量进入，必将给现代农业园区注入活力，壮大产业体量、优化产业结构、推进产业发展。

### 3.3 大规模土地流转在法律基础上得到保障

西安市土地确权工作即将全面完成。土地承包经营权的确立以及农村产权交易平台的建立，为土地的大规模流转提供了法律依据和政策保障，使得现代农业园区规模化流转土地得到保障，为园区的建设和发展奠定了良好的基础。

### 3.4 大量闲散劳动力可培养成新型职业农民，保障园区劳动力供应

随着国家城镇化发展及土地流转承包，产生了大量“失地”农民，这些农民通过职业农民培训获得科技能力之后，就会成为懂技术、能经营、会管理的农业人才，为园区提供大量技术性劳动力，保障了园区的用工，为园区产品的提质及园区经济收益的增加提供了最基础的保证。

### 3.5 社会对优质农产品需求激增

随着经济及科技的发展，人们的消费理念也在逐步改变，对于健康、休闲的需求会越来越强烈。健康生活、健康膳食、健康消费等理念越来越深入人心；劳作一段时间的人们，也需要休闲的场所去怡心养性、放松身心，这些，都客观地要求食品的安全、休闲的气氛、健康的场所。而社会对优质农产品需求的激增，主要需要通过生产、经营、运输等方面都严格合规的现在农业园区来提供和保障，这就在客观上刺激园区的发展，同时也能够保障优质产品获得优价，进而降低现代农业园区的建设

风险, 促进其发展和进步。

#### 4 迎接挑战、抢抓机遇、保障发展的措施

到2020年, 西安市市级以上园区要发展到200个, 总面积达到60万亩, 园区经济总产值超过70亿元。园区主要环节的机械化水平将达到80%以上, 单位面积产值预计高出全市平均30%以上。园区将成为高效农业基地、新品种新技术的展示窗口、现代农业经营的模版、职业农民的培育基地、农业生产的最优质增长点、带领农民增收的典范场所。可见, 现代农业园区的挑战和机遇同时存在, 政府职能部门和园区经营者们要清醒认识到存在的问题, 充分用好有利条件和发展机遇, 推动园区提质增效, 加快农业园区的建设和发展步伐, 提高农业现代化的进程。具体可通过以下措施的实施, 来抓住机遇、迎接挑战、保障发展, 走向辉煌。

##### 4.1 适度扩大规模, 着力提质增效

园区在建设 and 发展的过程中, 要着眼长远, 坚持重点提升与适度扩张相结合, 努力向国家级园区、省级园区以及市级园区的各项考评指标看齐, 争取国家项目经费的支持, 提高自身的生产规模和质量意识。政府项目资金的支持, 以及项目平台的搭建, 会给项目的建设和运营带来诸多好处, 使园区的资本投入得到部分补偿, 使产品的生产和销售进入绿色快车道。同时, 园区要突出“五治一品”, 抓好生产过程中的土壤、水质、肥料、农药和兽药饲料添加剂等环节的安全治理工作, 加强农业投入品的使用整治, 建立健全园区生产环境安全评价机制, 完善安全标准体系, 在现代信息技术的基础上健全信息平台 and 数据库, 通过二维码的身份认证和追踪, 实现农产品生产和销售精准追溯, 自觉提高产品质量意识, 提高市场消费者的认可度, 做强、做大生产和销售两大块, 从而使园区的生产和发展步入良性循环。

##### 4.2 完善利息联接, 与农民共赢

根据现代经营和管理理念, 市场不再是一人一企的独立发展, 而是合作共赢。园区要很好地运行和发展, 离不开与各方的利益联结, 合作共赢。园区要认真研究利益相关各方及其利益诉求, 用适度、恰当的方式将各方在利益共享的基础上联结起来, 使各方能够方向一致、群策群力、风险共担,

既提高共赢, 又从根本上调动各方的积极性。比如在土地聚集的方式上, 探索托管式、分红式、入股式或者订单式多种可能性, 增加农民流转土地的收益期许, 降低园区的投资; 在园区劳动力的培训上, 一定要在技术和意识上花大力气, 同时要将培训结果和生产管理结果与员工的收益挂钩, 充分调动一线生产和管理者的积极性和主动性, 实现利益分享、压力分担。

##### 4.3 组建园区联盟, 打造产业聚集综合体

根据以往的经验, 园区的单打独斗已经不适应以消费为导向的现代社会现实, 抱团互补是园区做大做强必然选择。组建园区联盟, 既能有效降低市场风险, 调配各园区的资源优势, 拓展发展空间, 增加整个行业的体量, 避免个体间恶性竞争, 增加整体竞争力, 同时又能从人才、市场、信息、宣传、销售等诸多环节实现互补, 减少盲目生产, 降低联盟内每一个园区的资金、信息、管理、宣传、精力等投入, 增加市场份额, 提高经济收益。另外, 园区联盟要发挥好联结政府和市场的作用, 争取国家政策和资金的支持, 制定章程, 建立议事和执行机制, 加强和金融机构的沟通和协作; 同时, 要发挥联盟大市场、大物流、大平台的作用, 搞好与高等学校、科研院所的合作交流, 和各大农资供应商交流协作, 扩大视野, 分析和研究园区的发展态势, 促进联盟成员的发展。同时, 联盟还要承担起培育各园区技术和管理人才的工作, 设立技术和管理服务平台, 使联盟科技及人力资源可以在一定程度上实现共享。

##### 4.4 推进三产融合, 拓展多种功能, 提高抗风险能力

现代农业园区是农业三产融合的一个很好的发展平台。为了降低风险, 发展壮大, 园区应该尽力实现产业跨界融合、资源跨界配置, 拓展多种功能, 延伸产业链。体量大、资本雄厚和功能齐全的园区可以独立或者联合小型园区一起发展, 分工协作, 各尽所长, 共同发展; 体量小、结构单一的园区, 通过园区联盟, 分配生产产品系、错开上市时间。整体而言, 要在抱团经营的基础上, 向加工领域延伸, 延长产品供应期, 丰富产品业态。同时, 拓展园区的经济、社会、文化和生态功能, 大力发展休闲农业, 增加产业形态和消费业态, 发挥西安得天独厚的自然和人文优势, 在市民的体验上做文

章,在分工协作的基础上,催生内涵丰富、个性鲜明、文化浓厚、创意新颖、市场庞大的主题休闲园区,开发农业旅游纪念品、农业生产体验项目,将园区转化成文化艺术、修心养性、休闲娱乐、教育提高、创意体验的平台,并利用微信、微博、APP等媒体进行广泛和海量循环宣传,从而使市民知得道、愿意来、留得住、带得走。

#### 4.5 强化品牌建设,提升园区效益

园区产品要在市场上提高知名度、提高竞争力、做到优质优价,就要提高消费者的认知和认同,而品牌建设是实现这一目标的重要途径。做好形象设计,注重内涵建设,做好策划,最终建立公共品牌。品牌的建立过程中,应注意提高辨识度,从而使其能够让广大受众快速接受并留下较为深刻的印象。品牌建立后,就成为园区的核心价值,要长期维护和保持,通过不断优化产品的品质、提高服务质量、提高信誉,从而提高品牌的知名度和良好口碑,让园区的产品通过品牌扩大市场,把园区的生产和销售都落到实处,实现园区的经济和社会价值。

#### 结束语

现代农业园区,是农业现代化的突破和实现途径之一,是农业新技术的载体,是优质农产品生产

和供应的平台,是实现农产品加工业、物流业、生态观光的重要场所,是新农村建设及“三农”问题解决的途径之一。现代农业园区的发展,就西安地区的调查结果而言,存在一定的问题,但也有很好的机遇和广阔的发展前景。现代农业园区要在各方面潜心研究,实践探索,大胆突破,努力克服困难、解决问题、抢抓机遇,实现园区自身的发展壮大,并与其他农业行业一起发展共赢。

#### 参考文献

- [1]赫丽霞.现代农业示范园区发展动力及对策研究[J].陕西农业科学,2016(7).
- [2]朱志奇.我国现代农业示范园区运行机制研究[J].资源.环境,2015(4).
- [3]谭晓君.吉昌市现代农业示范园建设工作报告[J].新疆农业科技,2016(1).
- [4]常素红.现代农业示范园区发展对策与研究[J].中国农业信息,2015(2).
- [5]张伟,黄华.张家港市现代农业示范园区建设现状及对策[J].农村经济学,2013(23).
- [6]李佳颐,杨丹妮.现代农业示范园区发展的对策研究[J].农业经济,2013(5).
- [7]王建军.天水市现代农业示范园区建设实践与对策思考[J].甘肃农业,2016(4).

[责任编辑、校对:王军利]

## Research of the Current Situation and Development of the Modern Agricultural Park in Xi' an Area

WANG Fu-rong<sup>1</sup>, LIU Ya-ni<sup>2</sup>

(1.Xi' an Agricultural Technology Center, Xi' an Shaanxi,710061;

2.Xi' an Agricultural Training Center, Xi' an Shaanxi, 710000)

**Abstract:** This paper concludes the current situation of speedy development, different innovation ways, outstanding combined effect, forward management mode, and demonstration effect of the modern agricultural parks in Xi' an area. Meanwhile, the paper proposes the problems of these parks, such as incomplete industrial chains, under-quality and unreasonable price, irrational talents structure, financing issues and long period of investment recovery. The paper implies that the support from the government develops to bright direction, social capitals need carrier, guarantee of labor force and the increasing needs of high-quality agricultural products. It proposes in developing enlarged-scaled agricultural parks through industry integration and in expanding functions and empower brand development.

**Key words:** Xi' an area, modern agricultural park, current situation, chance, proposals