

浅谈档案管理的预立卷制度

燕海荣, 刘纯学

(咸阳职业技术学院, 陕西 咸阳 712046)

摘要: 预立卷制度是上世纪50年代为加强国家档案工作, 由国务院予以明确, 并要求全面推行, 由文书处理部门进行立卷的一种部门归档制度。本文浅谈了预立卷及主要步骤方法和预立卷工作的推进历程, 以期有益于从事高校档案管理的人员, 特别是部门兼职人员开展档案管理工作。

关键词: 档案管理; 预立卷制度; 工作步骤; 实施历程

中图分类号: G472.4

文献标志码: A

文章编号: 94047-(2014)01-059-03

预立卷制度是上世纪50年代, 为加强国家档案工作, 由国务院予以明确, 要求全面推行的、由文书处理部门进行立卷的一种部门归档制度。作为普通高校的档案管理人员, 尤其是兼职档案工作人员, 只有认真学习、深刻领会预立卷制度的核心内容和主要方法, 了解该制度的推进历程, 才能在档案立卷、归档、移交过程中做到业务熟练, 工作规范, 成效显著。

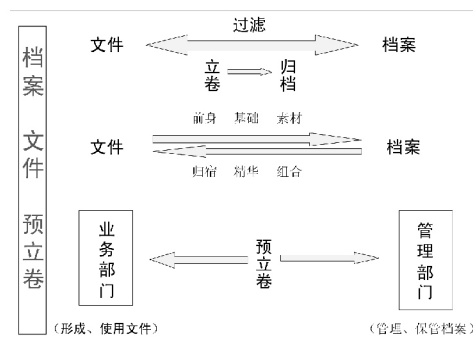
1 预立卷制度及工作步骤

预立卷是相对于正式立卷而言的, 是部门立卷制度的一个重要环节, 是归档部门在文件材料正式归档之前将其按规定类目预先分类、整理、存放的一个重要程序。预立卷的对象就是本部门已经办理完毕且具有保存、利用价值的所有文件材料。预立卷的主要目的在于提高档案资料归档的齐全率、合格率和完整率; 在于为归档部门查找利用提供方便; 在于实现职业院校档案超前控制, 使之管理科

学化和规范化。

文件材料是档案的前身, 档案是文件材料的归档转化形态。文件材料形成和处理完毕, 有保存、利用价值的经过归档即转化为档案。因此, 文件材料的预立卷工作, 连接着形成使用文件材料的业务部门和档案管理部门, 是归档部门和档案管理部门工作的交集, 成为全面提升档案工作水平的重要环节。如图1所示:

图1 预立卷工作的定位



预立卷制度, 就是根据档案管理的预立卷需要而形成的制度, 一般包括: 实施的目的意义、各岗位职责、工作流程与规则要求、监督管理机制与保障措施、实施时间与单位等。实施预立卷制度是档案管理的基础工作之一, 是实行部门预立卷制度的一个重要环节, 对规范单位档案预立卷工作, 提高立卷质量, 方便归档前的查找利用具有重要作用。

预立卷制度的核心是: 谁形成, 谁立卷; 谁立卷, 谁负责; 部门立卷, 部门负责。档案管理部门

主要是对单位各部门的预立卷工作进行业务指导和检查。推行这一制度充分发挥了档案形成部门熟悉档案材料形成与处理过程, 有利于防止档案的散失, 有利于提高归档工作质量与效率, 使档案齐全、完整、准确、系统, 更有利于档案材料的平时查阅与保管。

要做好预立卷工作, 部门专兼职档案员应掌握以下五步工序与方法:

一是编制预立卷类目。预立卷类目是指导整理

立卷工作的工具,也是做好预立卷工作的重要依据,其编写原则是既要反映部门基本与常规工作,又要突出部门年度重点工作,一般应根据部门业务实际与《单位档案归档范围与保管期限》等指导性文件,编好类目。类目要求简明概括地反映文件的作者、内容与文种,并依次设置条款编号,它由类别与条款两部分组成,类别就是文件材料的类属,基本上按照单位组织结构命名。如:

咸阳职业技术学院 || 2012年实训基地建设的 || 计划、批复、报告

作者 内容 文种

二是设置卷夹(袋)。预先设置预立卷卷夹(袋),为文件材料立卷备好装具。卷夹封面与卷脊上抄写条款号与条款名称。然后将卷夹按号顺序排列,以备随时归卷与查找。

三是集中文件材料。及时做好登记与收集、剔除与保留,做到齐全完整。

四是认真归卷整理。检查页数、附件等是否齐全完整,文书处理程序是否完备,来龙去脉是否注明;然后按所属条款“对号入座”,归入卷夹。

五是随时归档核查。预立卷工作要求兼职档案员眼尖、手快、脚勤、心细,及时收集,按文件登记簿随时积累归档;平时归卷中可根据实际随时修改增补有关条款。坚持平时立卷,为单位每年定期进行的末归档案移交工作做好前期准备。

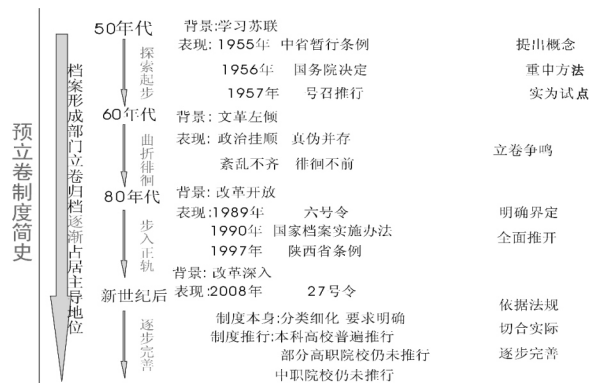
2 预立卷制度的推进历程

1949年冬,苏联档案专家来华访问,苏联的文书处理及档案工作经验在我国开始传播。1955年1月17日,《中国共产党中央和省(市)级机关文书处理工作和档案工作暂行条例》第一次明确规定:“文书处理工作部门或文书处理工作人员立卷”,预立卷制度初露端倪。1956年4月16日,《国务院关于加强国家档案工作的决定》再次重申了这一规定,并明确要求在同年内“全面推行文书处理部门立卷,以建立统一的归档制度”,使预立

卷制度得到明确。1957年,部门立卷制度在全国范围内开始推行,但仍处于试行、探索阶段。“文化大革命”期间,档案本身真伪并存,档案保存紊乱缺失,档案工作甚至全面瘫痪,预立卷制度更是一波三折,徘徊不前。上世纪80年代中期,在改革开放,思想大解放的大背景下,50年代出现的材料形成单位与档案管理部门到底由谁立卷的大讨论大争鸣现象,再次出现高潮,并基本有了定论,档案立卷工作也才步入正轨。直到1989年出台的《普通高等学校档案管理办法》(国家教委六号令)、1990年《中华人民共和国档案法实施办法》及1997年实施的《陕西省档案管理条例》,均在有关文书或业务部门负责归档文件材料的收集、整理、立卷并向档案部门移交方面,作出了明确规定,预立卷制度才得以全面推行。2008年,国家教育部、国家档案局联合出台的《高等学校档案管理办法》(教育部 国家档案局27号令)明确规定:高校实行档案材料形成单位、课题组立卷归档制度,这才为高校全面推行预立卷制度提供了法规依据,也为过去一直争鸣的由谁立卷问题画上了句号。于是,众多高校逐步完善预立卷制度,诸如学生、科研、声像等分门别类较为细化的预立卷制度也相继出台。

总体来看,预立卷制度由文书档案开始,逐步扩展到如学生、科研、声像等其他档案,大体经历了开始探索、曲折徘徊、步入正轨、逐步完善四个阶段。其简要历程如下图2所示:

图2 预立卷制度推进历程



档案管理的预立卷制度在我国教育战线上,本科院校推行工作普遍较好,而高职、中专则由于重视程度不够,机制不健全,人员不到位,这一制度目前仍未全面落实到位。

就职业院校发展来看,为了适应教育教学工作

的需要,全面实施档案管理的预立卷制度势在必行。当务之急是要认真反思,积极行动,尝试也罢,借鉴也好,应尽快行动起来,领会预立卷制度实质,掌握预立卷工作步骤与方法,在具体工作中边实践边总结,为推进和提高档案工作整体水平尽

心尽智,贡献力量。

参考文献

- [1] 杨华芳.实施预立卷制度是学校档案工作质量的保障[J].上海档案,2010(9).
[2] 翁勇青."文革档案"真伪析——对"革档案"的再探讨[J].档案学通讯,1998(6).

[3] 钱京娅.通过预立卷实现高校档案超前控制[J].中国档案,1998(6).

[4] 王茂跃.新中国成立前后立卷制度的考察与思考[J].浙江档案,2000(12).

[责任编辑、校对:阮班录]

Analysis on the System of the Pre-archives

YAN Hai-rong, LIU Chun-xue

(Xianyang Vocational & Technical College, Xianyang 712046)

Abstract: To strengthen the national archives in the 50's of the last century, the system of the pre-archives has been the system which has been fully carried out by the State Council and implemented by the Document Processing Department. The article mainly analyses the steps of pre-archives and the process of the pre-archives in order to offer the help the archivists in the Higher Vocational Colleges, especially to the part-time archivists in the departments.

Key words: file management; The system of the pre-archives; Working steps; Implement process.

(上接第39页)

Mathematical Model for Deformation Monitoring of Ancient Tower

WANG Juan

(Xianyang Vocational Technical College, Xianyang, Shaanxi 712000)

Abstract: With the progress of social civilization, people's awareness of protection for ancient tower increase gradually. In order to protect them properly, we need to analyze the deformation trend of ancient towers. According to the data of Mapping companies, this paper takes full advantage of MATLAB, analyzes the trend of a ancient tower, and puts forward some reasonable suggestions.

Keywords: ancient tower; deformation; MATLAB; tilt angle; trend