

咸阳邮政管理机构历史沿革探微

燕海荣

(咸阳职业技术学院, 陕西 西咸新区 712046)

摘要: 咸阳邮政历经近代、现代的发展演变, 其管理机构伴随历史变迁而不断变化。笔者对近代以来咸阳邮政管理机构的建制级别上升、名称变化反复、演变时分时合的复杂过程, 以历史视角进行审视, 系统梳理, 历史区识, 脉络把握, 摘要编辑, 愿为方志编修有所裨益。

关键词: 邮政; 机构; 沿革

中图分类号: F616

文献标识码: A

文章编号: 94047-(2019)01-061-04

咸阳邮政在百余年历史上经历了近代邮政与现代邮政两个阶段。其中, 近代邮政指中华民国历史阶段的咸阳邮政, 现代邮政指中华人民共和国成立以来的咸阳邮政。

1 咸阳近代邮政管理机构

咸阳邮政历史, 最早可上溯至大清光绪二十九年, 即公元1903年。是年8月28日, 三原设立邮局, 这是咸阳地区设立最早的邮局。1904年3月6日, 咸阳设立邮寄代办所, 这是当时咸阳县最早的邮政管理机构。其后的演变中, 机构的级别在不断上升。1913年5月1日, 咸阳邮寄代办所改升为三等邮局。1917年4月1日, 咸阳三等邮局改为二等邮局。1935年, 咸阳二等邮局改升为二等乙级邮局。1936年6月1日, 咸阳二等乙级邮局晋升为二等甲级邮局。1939年10月28日, 成立西安邮局咸阳发班处, 负责处理西安以西, 咸阳以北各路转口邮件。1948年9月, 陕西邮政管理局定咸阳邮局为乙种示范局。

2 咸阳现代邮政管理机构

在中华人民共和国成立前后, 咸阳邮政管理机构还称“咸阳邮局”; 1951年9月以后, 才有“咸阳邮电局”(包括邮政、电信)的叫法。1951年后的咸阳邮政管理机构, 经历了一个建制级别上升、名称变化反复、演变时分时合的复杂过程。为记载

方便、把握脉络, 经审视研究, 可以利用历史名称前缀“前”“后”的惯用区识之法, 对其管理机构, 在宏观上整体上划分为“前邮电局时期(1951—1969)”“前邮政局时期(1969—1973)”“后邮电局时期(1973—1998)”“后邮政局时期(1998—2012)”“邮政管理局时期(2012—)”五个历史时期。

2.1 前邮电局时期(1951—1969)

2.1.1 咸阳市(县级市)邮电局 1951年9月13日, 咸阳邮局与电信局合并为邮电部咸阳邮电局。1952年9月15日, 咸阳城区从咸阳县划出成立咸阳市(县级市)。咸阳邮电局在市, 县未设邮电局, 市、县的邮电分支机构归设在市的咸阳邮电局管辖。

1955年10月9日, 邮电部咸阳邮电局更名为咸阳市(县级市)邮电局, 各县邮电局随之变更。1958年12月, 咸阳县撤销, 并入咸阳市。1964年9月25日, 陕西省邮电管理局确定咸阳市邮电局为县间中心局。

2.1.2 咸阳专区邮电局 1961年10月1日, 咸阳专署恢复。陕西省邮电管理局咸阳专区督察处成立。按行政区划, 对咸阳专区内包括咸阳市在内的兴平、盩厔、郿县、三原、泾阳、淳化、枸邑、高陵、乾县、醴泉、永寿、邠县、长武和咸阳14个县(市)邮电局负有督察检查指导权限。1965年6月1日, 陕西省邮电管理局咸阳专区督察处与咸阳市邮电局合

并,成立咸阳专区邮电局。管辖专区内13个县邮电局。咸阳市(县级市,指今秦渭两区)不再设邮电局,辖区内的邮电分支机构归专区邮电局管辖,专区邮电局从此既是专区内的邮电管理单位,又是办理咸阳市邮电业务的现业单位。专区邮电局管理机构设立政治处、保卫科、办公室、检查室、技术室。1967年12月29日,经省支左委员会批准,咸阳专区邮电局革命委员会成立。

2.1.3 咸阳地区邮电局 1969年10月15日,咸阳专区更名为咸阳地区。咸阳专区邮电局革命委员会随之更名为咸阳地区邮电局革命委员会。

2.2 前邮政局时期(1969—1973)

2.2.1 咸阳地区邮政局 1969年12月1日,邮电分设,成立咸阳地区邮政局。各县原邮电局同时变更。分设后的地区邮政局实行以咸阳地区革委会、中国人民解放军咸阳分区为主的双重领导关系。各县邮政局实行以县革委会、中国人民解放军县武装部为主的双重领导关系。1970年11月5日,地区邮政局成立政办组、通信组、后勤组。1973年1月,地区邮政局成立机要组(中层管理机构)。

2.3 后邮电局时期(1973—1998)

1973年9月1日,邮电二次合设,成立咸阳地区邮电局。各县邮政局随之变更。地区邮电局成立下列科室:政治处、办公室、邮政科、电信科、机要科、总务供应科、计财劳资科、长途线务站。1975年6月,地区邮电局成立修配厂。1979年10月18日,地区邮电局成立人事教育科。1980年5月,地区邮电局撤销机要科。7月成立待业青年服务队。9月撤销政治处、总务供应科,成立组织科、宣传科。是年设立集邮专台。1981年5月1日,成立保卫科。12月4日,成立科技档案室。1982年5月,成立计划生育领导小组。

1983年11月7日,咸阳实行地改市,改咸阳地区为咸阳市,原咸阳市改为秦都区。随之即日起咸阳地区邮电局更名为咸阳市邮电局。同时将周至、户县、高陵三县划归西安市领导,又将武功县、杨陵区划归咸阳市领导。此时,咸阳市邮电局管辖兴平、武功、礼泉、乾县、永寿、彬县、长武、泾阳、三原、淳化、旬邑11个县及杨陵区12个邮电局。1984年11月3日,市邮电局待业青年服务队与修配厂合并,成立咸阳市邮电局劳动服务公司(集

体企业)。1985年4月4日,市局成立审计监察科、邮票公司。6月市局设立集邮门市部。

1986年12月,秦都区的东部划出成立渭城区,市邮电局地址在渭城区。1987年1月1日,经省局批准,市邮电局即日起实行局长负责制领导体制。4月30日,省局批准,市局从1987年1月1日起实行局长任期目标责任制,任期从1987年1月1日至1990年12月31日。5月市局成立经营办公室。6月12日,市邮票公司并入邮政科,对外保留邮票公司。1989年2月16日,市局撤销审计监察科,成立审计科、监察室。2月27日,市局成立总工程师办公室。1990年2月,市局经营办公室改名为企业管理办公室,1991年又易名为企业管理科。1990年9月5日,市局成立档案室。11月14日,市局保卫科改名为公安科。11月26日,市局撤销人事教育科,成立劳动工资科、教育科。1991年7月4日,市局汽车队成立。

1991年9月,市局机构设置进行调整。新设置邮件机要科、邮政营业科、发行投递科、电信营业科、设备维护科、电报电话科、西郊分局;基建办公室更名为基建科;撤销农市话科,恢复农话科;邮票公司从邮政科分出。1992年2月23日,市局成立供应科。10月5日,多种经营服务中心成立,该中心与原多经办为两个牌子,合署办公。1993年1月5日,西郊邮电分局营业厅正式成立,办理各种邮电业务。1月6日,东郊邮电分局营业厅正式成立,办理各种邮电业务。市局撤销邮政营业科、邮件机要科、发行投递科。7月16日,市局成立金秋实业综合公司。1994年8月20日,市局成立科技科。撤销总工程师办公室、纠风办公室。1995年3月12日,市局成立广告装潢公司、商钦娱乐公司。1996年4月3日,市局机构新的机构正式运行。机构设置按照党群、支撑、营运、三产四大系统分设为“四处一委一室十科”,机构数为16个。其中,下设的邮政处成为邮政管理机构,内设“三公司三分局一科一中心”,即:速递公司、报刊零售公司、邮票公司;东郊分局、西郊分局、中心分局;储蓄管理科;邮件处理中心。各县局部门,多随市局相应设置。1996年8月15日,市局成立服务质量督查室。1997年6月28日,对市局现行机构进行适应性调整:成立动力科、教育科、劳动工资

科、车辆管理科；撤销人事教育科、行管法规科、汽车队。是年8月1日，市局成立计算机中心。9月5日，市局成立文史办公室。9月28日，市局成立法规室。

2.4 后邮政局时期（1998—2012）

1998年，邮政和电信分设，至11月12日成立“咸阳市邮政局”，正处级建制。下辖的乾县、永寿、旬邑、彬县、长武、淳化、三原、泾阳、礼泉、兴平、武功等11个县市区邮政局，均提早在9月、10月成立。市邮政局内设一室六部一科一公司即8个二级部门：综合办公室、计划财务部、人事教育部、党群工作部、监察审计部、经营服务部（下设二级部门：速递公司、邮票公司、报刊零售公司、储汇科、中心分局、东郊邮电分局、西郊邮电分局、新业务发展中心）、运行维护部（设邮件处理中心）、基建科（临时机构）、物业公司。

2003年3月，根据陕西省邮政局对市局机构设置要求，按照“精简、效能、统一”原则，对市局内设机构进行了变更，市局机构设置为8个职能部门、1个群众组织、2个公司、12个专业生产单位。职能部门：党委工作部、办公室（安全保卫部）、人力资源部、计划财务部、审计监察部、行业管理办公室、经营服务部（下设代办业务中心）、网络运行部；群众组织：工会；公司：物业公司、劳务公司（挂靠人力资源部）；专业生产部门：储汇局（内设中间业务部和稽查室）、邮资票品局、报刊发行局（内设报刊图书零售公司）、速递局、函件广告局。信息技术局、中邮物流咸阳分公司（与网络运行部合署办公）、代办业务中心、发行投递公司、城区营业部、西区营业、东区营业部。另外还有1个多种经营企业：国邮通信事业有限公司。以上部门均为正科建制，部门内设机构为副科建制。撤销党委办公室，成立党委工作部。撤销安全保卫科，将安全保卫职能合并到办公室。撤销人事教育科，成立人力资源部。撤销计划财务科，成立计划财务部。撤销监察科和审计科，成立审计监察部。撤销行管法规科，成立行业管理办公室。撤销运行维护部，成立网络运行部、信息技术局。撤销邮票公司，成立邮资票品局。撤销报刊零售公司，成立报刊发行局（内设报刊图书零售公司）。撤销函件广告公司，成立函件广告局。撤销发行投递局，成

立发行投递公司。撤销中心分局，成立城区营业部。撤销东郊分局，成立东区营业部。撤销西郊分局，成立西区营业部。

2004年3月，根据陕西省邮政局对市局机构设置的要求，按照“精简、效能、统一”原则、“小机关、大营销”的改革思路，对市局内设机构进行改革。市局机构设为职能部门4部1室、群众组织1个、服务保障部门2个、专业部门8个、生产部门5个和多种经营实体1个。职能部门：办公室（对外保留安全保卫部）、人力资源部、计划财务部、市场运行部、监督监察部。服务保障部门：物业公司、劳务公司。群众组织：工会。专业部门：储汇局（内设中间业务部、稽查室）、邮资票品局、报刊发行局、速递局、函件广告局、信息技术局、中邮物流咸阳分公司、代办业务中心（挂靠市场运行部）。生产部门：发行投递公司、邮件处理中心、城区营业部、西区营业部、东区营业部。多种经营实体：国邮通信实业有限公司。以上部门均为正科建制，部门内设机构为副科建制。撤销党委工作部，将党委工作部职能划归人力资源部。撤销基建办公室（临时机构），将工程建设职能划归计划财务部。撤销经营服务部、网络运行部，成立市场运行部。撤销行业管理办公室、审计检查部，成立监督检查部。

2005年7月，根据陕西省邮政局有关重组速递、物流专业的意见和要求，合并速递局、中邮物流咸阳分公司，成立咸阳邮政速递物流局，原中邮物流咸阳分公司、速递局人员和资产全部划归速递物流局。

2008年2月22日，成立中国邮政储蓄银行咸阳市分行，撤销储汇局。

2009年2月，根据《陕西省邮政速递物流省市县一体化经营改革实施方案》成立咸阳市邮政速递物流公司，隶属陕西省邮政速递物流公司。内设部门4个：综合部、市场部、网运和质量监控部、计划财务部。

2010年12月，根据陕西省邮政公司《关于印发陕西邮政企业机构编制调整实施意见的通知》文件要求，对咸阳市邮政局机构设置进行调整。市局机构设置为职能部门4部1室、群众组织1个、专业机构4个、经营生产机构5个。职能部门：办公室（党

群和纪检监察职能并入办公室) (下挂靠物业公司)、人力资源部、计划财务部(下设资金资产中心和账务中心)、市场经营部(下设金融代理业务局(邮政保险局)、大客户服务中心)、监督检查与安全保障部(对外保留安全保卫部和视察室牌子)(下设信息技术局和机要通信局)。群众组织:工会。专业机构:邮政信函局、电子商务局、邮资票品局(集邮公司)、分销业务局。经营生产机构:秦都分局、渭城分局、泾渭分局、发行投递局和便民服务中心。

2.5 邮政管理局时期(2012—)

2012年,陕西省人民政府完善省级以下邮政监管体制,设立包括咸阳市在内的10个市邮政管理局。是年12月27日,成立陕西咸阳市邮政管理局,邮政管理体制由原来的中央垂直管理调整为省邮政管理局与咸阳市人民政府双重管理;强化市人民政府职责,将邮政管理相关工作纳入市政府工作考核体系。咸阳市邮政管理局成为独立的邮政监管机构,依法履行政府监管职能,侧重于依据邮政法律法规及相关标准,对与邮政相关的附属行业进行管理,另外还包括对相关企业、跨国公司等进行监管。

2014年,根据国务院邮政体制改革要求和中国邮政集团公司做好市(地)邮政企业更名工作的通知,“咸阳市邮政局”正式变更为“陕西省邮政公

司咸阳市分公司”。

2015年,根据《中国邮政集团公司关于实施法人体制调整有关事项的通知》,集团公司对各省(区、市)邮政公司的管理体制,由母子制改为总分制,其下属分支机构也做相应的调整,4月30日前陕西省邮政公司咸阳市分公司以更名形式变更为隶属于集团公司的分支机构,5月1日起,变更为“中国邮政集团公司咸阳市分公司”并正式运营。

3 结语

咸阳邮政历经近代、现代的发展演变,其管理机构伴随历史变迁而不断变化调整。本文重点对近代以来的咸阳邮政管理机构建制级别上升、名称变化反复、演变时分时合的复杂过程,进行了系统梳理,历史区识,脉络把握,摘要编辑,愿为方志编修有所裨益。

参考文献

- [1]咸阳市邮电局,咸阳市方志办.咸阳市邮电志(邮电实业发端至1989年)[M].陕西省岐山彩色印刷厂印刷,(陕出批)字第00745号,1991-6.
- [2]张金才.咸阳邮电大事记[M].陕咸新出批(1998年)字第6号,1998-7.

[责任编辑:王军利]

A Brief Exploration into the Historical Development of Xianyang Postal Service

YAN Hai-rong

(Xianyang Vocational & Technical College, Xianyang, Shaanxi 712000)

Abstract: Going through the modern and contemporary times, postal service in Xianyang has been constantly changing with the historical development. From the historical viewpoint, the paper surveys the levels increasing of organizational system, the changing of the title, the complicated development is in and out of cooperation. The paper sorts out the system, combs the main line, edits the main ideas, wishing to be helpful for the local chronicles compiling.

Key words: postal service, organization, historical development